

## Тема: «Справочные правовые системы».

### Содержание

1. Понятие термина и история развития справочно – правовых систем.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Общая характеристика справочно-правовых систем.	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1. Основные поисковые возможности СПС	4
2.2. Возможность изучения ретроспективы законодательства. Сравнение редакций.	5
2.3. Связи между документами	6

#### 1. Понятие термина и история развития справочно – правовых систем

*Справочно-правовые системы (СПС)* — это разновидность документальных информационно-поисковых систем, предназначенная для правового обеспечения деятельности специалистов.

Компьютерные справочно-правовые системы (СПС) появились еще во второй половине 60-х годов прошлого века по мере развития современных технологий и систем телекоммуникаций. Первой электронной картотекой для компьютерного поиска правовой информации стала бельгийская система Credoc, заработавшая в 1967 году. Система была создана совместными усилиями университетов Бельгии и Бельгийского союза адвокатов и нотариусов. В информационный банк системы вошли данные о документах внутреннего и международного права, а также о парламентских материалах. Однако, Credoc не предполагала прямой связи пользователя с правовой базой для получения интересующих его данных - пользователю необходимо было обратиться в специальное информационное бюро. Оттуда и приходил ответ, причем срок ожидания составлял от 2 до 8 дней.

Разработка первой справочной правовой системы началась в том же 1967 году, а в 1973 году Mead Data Central запустила первую в мире сетевую правовую систему Lexis (сейчас LexisNexis). В отличие от электронного каталога Credoc американская система была полнотекстовой, то есть позволяла не только находить необходимые документы среди сотен тысяч других, но и работать с самими текстами, а также предоставляла дополнительную информацию к ним, более того, стал возможен поиск по контексту и датам.

В России первые правовые системы появились по инициативе государства. Начало созданию справочно-правовых систем в СССР было положено в 1975 году, когда было принято решение о создании первой информационной базы нормативных документов (Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР №558 «О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства» от 25.06.1975 г.). В 1982 г. НЦПИ была создана первая справочная правовая система «АИПС-Законодательство», предназначенная для использования в государственных структурах. Дальнейшее развитие информационная правовая система получила в созданных базе данных правовой информации «Эталон» и программно-технологическом комплексе «Фонд», предназначенных для информационно-правового обеспечения деятельности организаций. В настоящее время она известна как база данных «Эталон». Сегодня «Эталон» распространяется и на коммерческой основе.

В конце 1980-х - начале 1990-х годов началось динамичное развитие российского законодательства, одновременно широкое распространение персональных компьютеров и вместе с тем повысилась доступность законодательной базы и заинтересованность в её изучении в среде населения. Многие специалисты ощутили острую потребность в полной и актуальной правовой информации. Ключевую роль в создании рынка СПС в России (как и в зарубежных странах) сыграли негосударственные компании. В 1989 году вышла первая версия системы «ЮСИС» (Агентство Intralex), в 1991 году – «Гарант» («Гарант-Сервис»), в 1992 году - «Кодекс» (ГП

«Центр Компьютерных разработок», Санкт-Петербург), «КонсультантПлюс» (АО «КонсультантПлюс») и ряд других.

Тем временем, в январе 1992 года, НПО «ВМИ» приступило к разработке проекта «Консультант+». Первая версия нового программного комплекса - СПС «Консультант+» - увидела свет пять месяцев спустя, а уже в середине года началось ее массовое производство и распространение. Работа по созданию СПС велась и в Санкт-Петербурге. СПС «Консультант+», которая как учитывала опыт прошлых лет, так и содержала новые решения: во-первых, было реализовано оперативное, без задержек, обновление информации на компьютерах пользователей, во-вторых, налажена организация качественного и надежного сервиса для пользователей - основополагающие на сегодня элементы всей российской отрасли распространения правовой информации. В настоящее время пользователями «Консультант+» являются свыше 200 тыс. организаций. В системе имеются федеральные и международные документы, судебные решения, финансовые консультации. Состоит из федеральной, региональной и местной базы данных.

В декабре 1991 года государственное предприятие «Центр компьютерных разработок» выпустило информационную правовую систему (ИПС) «Кодекс». По структуре ИПС «Кодекс» представляла собой совокупность программного комплекса и набора баз данных. Первая версия распространялась с одной базой данных, содержащей нормативные документы России и Санкт-Петербурга.

В последующие годы была создана СПС «Кодекс», основным отличием которой является большое количество нормативно-технических документов (ГОСТ, СНИП, СанПиН и т.д.), наличие специализированных справочных систем по различным отраслям.

Во второй половине 80-х годов доля библиографической информации сократилась и резко возросла доля полнотекстовых баз данных. Возросла также и доля справочных баз данных. Согласно данным, в 1990 г. библиографические БД составляли 23%, полнотекстовые - 45% и справочные - 18% общего рынка баз данных.

Всего на Российском рынке известно более десяти разработчиков коммерческих правовых систем, но упомянутые выше являются наиболее распространенными среди пользователей и оказывают максимальное влияние на формирование рынка правовых систем. При этом основную долю на рынке таких систем занимают только три системы: «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс».

Важной вехой в развитии ИПС стало использование в них технологии гипертекстовых ссылок. Суть этой технологии состоит в том, что форма представления текста изменяется таким образом, что для каждого фрагмента текста создаются переходы к родственным фрагментам с указанием типа взаимосвязи. Гиперссылки дают возможность мгновенного перехода между документами в пределах одного раздела базы данных (документа), а иногда и между различными базами данных. Для этого в системах отслеживаются логические связи между документами (редакции документа, бланкетные и отсылочные нормы). С целью упрощения работы пользователей для каждого документа формируются списки корреспондентов и респондентов.

Основная задача СПС - донести максимум достоверной правовой информации до предельного количества пользователей с различным уровнем компьютерной подготовки. Эта задача и определяет выбор в качестве средства разработки программного обеспечения СУБД (систем управления базами данных). Система должна обеспечиваться постоянным обновлением баз данных.

Компьютерные справочные правовые системы обладают рядом важнейших свойств, делающих их практически незаменимыми при работе с нормативно-правовой информацией.

- Возможность работы с огромными массивами текстовой информации: объем информации в базе практически не ограничен, что позволяет вносить в нее ежедневно несколько десятков документов, одновременно хранить базы архивных документов и т.д.

- Использование в СПС специальных поисковых программных средств, что позволяет осуществлять поиск в режиме реального времени по всей информационной базе.

- Возможность работы СПС с использованием телекоммуникационных средств, т.е. с применением электронной почты или глобальных сетей, что позволяет обновлять информационные базы, и в тоже время не расходовать дисковое пространство на компьютере пользователя.

Но следует отметить, что наибольшим спросом пока пользуются модификации СПС с локальными базами данных. Во-первых, качество телефонных линий в России оставляет желать лучшего; во-вторых, при обращении к базе данных в режиме реального времени пользователь должен заплатить либо за междугородную телефонную связь, либо за трафик сети; в-третьих, СПС, хранящиеся на компьютере пользователя, часто имеют больше сервисных возможностей.

Правовая информация не может быть получена из одного источника - она распределена практически по всей территории страны: это приводит к необходимости доставки информации с мест (даже на одной территории постановления Правительства, местных органов власти, материалы арбитражных судов, проекты законов реально готовятся в разных государственных структурах, слабо связанных друг с другом). Поэтому в создании Общенациональной системы правовой информации все большую роль играют негосударственные компьютерные фирмы и компании, выпускающие на рынок электронные версии юридической информации. В настоящий момент в России работают более десяти фирм, разрабатывающих обеспечение СПС, ведущих компьютерные нормативно-правовые информационные базы и оказывающие услуги по информационному обеспечению. Информационные базы достаточно объемны, часто содержат уникальные документы, но работа массового пользователя с такими системами затруднена ввиду отсутствия эффективных каналов поддержки обновления базы, сервисного обслуживания систем и т.п. Поэтому широкое признание пользователей получили коммерческие СПС, такие как «Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс», «Референт», «Юсис».

В настоящее время профессиональные юридические справочные системы, наиболее распространенные на рынке России достигли высокого уровня развития. Среди них три ведущих места по распространенности принадлежат системам, «Гарант», «Кодекс», «Консультант Плюс». Эти ведущие системы отвечают профессиональному уровню и современным стандартам юридических систем, так или иначе реализуют наилучшие достижения в разработке справочных юридических систем. Все три фирмы - разработчики названных систем имеют квалифицированный штат специалистов, активно работающих над совершенствованием своих продуктов. Перечислить, загнув на пальцах раз, два, три, чем одна система неоспоримо превосходит другую, на современном этапе вряд ли возможно.

## **2. Общая характеристика справочно-правовых систем**

Справочно-правовые системы (информационно-правовые системы) относятся к полнотекстовым информационным системам, в которых собирается и систематизируется официальная правовая информация в виде нормативных актов, актов официального разъяснения и правоприменительных актов и массив неофициальной информации – юридических научных монографий, учебников, статей, справочников. Справочно-правовые системы - это базы данных по законодательству. Кроме нормативных документов, базы данных содержат консультации специалистов по праву и бухгалтерскому учету, судебные решения, типовые формы деловых документов.

Справочно-правовые системы существенно облегчают жизнь специалистам, многократно повышая их производительность труда при решении правовых вопросов. СПС используются в нормотворческой деятельности, при систематизации и исследовании проблем законодательства, в правоприменительной практике и правовом образовании.

Существует множество параметров, по которым можно сравнивать и оценивать справочные правовые системы. К ним относятся:

- объем информационного банка;
- формирования пользовательской базы;
- скорость поиска документов по базе;
- актуальность информации и оперативность поступления документов;
- степень аутентичности документов оригиналу;
- юридическая обработка документов;
- возможность удаленного доступа к базе через телекоммуникационные линии и ряд других важных характеристик.

Особо следует отметить возможность использования гипертекста. Гипертекст - это такая организация текста, при которой отображение и доступ к информационным блокам представлены в виде логических связей и явно указанных переходов. Сегодня все распространенные системы осуществляют поиск по тематическому рубрикатору, названию принимающего документа органа, названию документа, дате принятия, типу документа и предусматривают вывод текста необходимого документа на печать или в текстовый файл.

Полнотекстный поиск по всему тексту информационной базы осуществляют программы «Кодекс», «Юсис», «Юрисконсульт». Полнотекстный поиск из слов своего словаря предлагают пользователю пакеты «Гарант», «Консультант Плюс», «Дело и право».

При поиске по слову в названии документа в большинстве пакетов пользователю самому необходимо ограничить длину слова. Однако, *например*, программа «Юрисконсульт» найдет нужные слова, даже если они стоят в другом падеже. Очень помогает пользователям в работе встроенный редактор или возможность подключения внешнего редактора, как, *например*, в пакете «Кодекс». Проследить связи между документами позволяют или гипертекстовые средства, как в СПС «Консультант Плюс» и «Гарант», или система ссылок на документы с возможностью просмотра их текста, внедренная в пакете «Кодекс».

## **2.1. Основные поисковые возможности СПС**

### ***Возможность реализации системы законодательства***

При реализации автоматизированного поиска нормативной правовой информации и структурирования информационного массива необходимо принимать во внимание все основные подструктуры системы российского законодательства: иерархическую (вертикальную), отраслевую (горизонтальную) и федеративную. Для отражения горизонтальной структуры законодательства в автоматизированных системах правовой информации служат тематические классификаторы двух видов — тематический классификатор документов и классификатор ключевых понятий, встречающихся в текстах документов информационного массива. Отражение иерархической (вертикальной) структуры законодательства практически во всех существующих справочных правовых системах основано на двух взаимодополняющих классификаторах типа «Орган, принявший нормативный акт» и «Вид нормативного акта». Первый, как правило, содержит список правотворческих органов в алфавитном порядке, второй — список всех форм нормативных актов (конституция, федеральный закон, указ, постановление и т.д.). Для решения задачи разделения федерального законодательства и законодательного массива субъекта Федерации или местного самоуправления в большинстве современных справочных правовых систем предусмотрены специальные процедуры (выбор соответствующего раздела информационного массива, задание специального фильтра по территории действия и т.п.).

### ***Особенности поиска социально-правовой информации по тематическому классификатору***

В качестве определённого стандарта при автоматизированном обмене правовой информацией был предложен классификатор правовых актов, одобренный Указом Президента РФ от 15 марта

2000г. №511 (с изменениями от 5 октября 2002 г.).

Проведённый анализ различных автоматизированных справочных правовых систем показывает, что общеправовой классификатор отраслей законодательства в явном виде не используется большинством ведущих коммерческих систем правовой информации. На его основе разработчики СПС создают собственные тематические классификаторы, позволяющие более оперативно реагировать на изменения в законодательстве.

#### ***Особенности поиска документов по ключевым понятиям***

Если поиск по тематическому классификатору основан на единой системе нормативных актов, то внутренняя структура права – нормы, институты, отрасли права – находит своё отражение в таком виде тематического поиска, как поиск по ключевым понятиям. Каждый нормативный акт при его введении в информационный массив автоматизированной системы детально анализируется – определяются присутствующие в данном нормативном акте правовые понятия (ключевые слова), которые сопоставляются с соответствующими рубриками классификатора. В наибольшей степени внутренней структуре права отвечают такие развитые алфавитные указатели, как тезаурусы. Тезаурус – автоматический словарь, описывающий семантические отношения между специальными лексическими единицами информационно-поискового(дескрипторами), по которым можно осуществлять автоматический поиск документальной информации в автоматизированных информационно-поисковых системах.

#### ***Возможность поиска непосредственно по текстам документов***

При вводе документа в информационный массив возникает сложность при определении соответствующей рубрики и ключевых слов. Альтернативой данному поиску является поиск по текстам документов по слову или словосочетанию. Более того, современные справочные системы позволяют находить не только отдельные слова и словосочетания, но и сложные логические конструкции слов и словосочетаний. В заданной поисковой фразе отдельные фрагменты могут быть объединены различными логическими условиями — И, ИЛИ, КРОМЕ. Имеется также возможность ограничить область, где данные слова или словосочетания должны встречаться одновременно — в предложении, абзаце, в пределах определенного количества слов. Этот вид поиска, хотя и обладает большей объективностью, имеет свои существенные недостатки. Во-первых, некоторые из найденных в результате данного поиска документов могут иметь лишь косвенное отношение к решаемой проблеме. А во-вторых, при использовании поиска по тексту документов следует помнить о наличии у некоторых ключевых понятий синонимов. Если не задать их в поисковом запросе, то некоторые документы, касающиеся интересующего вопроса, могут быть не найдены. Этот вид поиска позволяет отбирать документы, в которых встречаются заданные слова, словосочетания или их комбинации.

### **2.2. Возможность изучения ретроспективы законодательства. Сравнение редакций**

Современные технические средства позволяют хранить в СПС все редакции документа и предоставляют пользователю возможность изучить, как происходило изменение конкретных правовых норм. В последнее время эта поисковая возможность дополнена таким аналитическим инструментом, как сравнение редакций. Эксперты компаний анализируют изменения и готовят аналитические обзоры в изменении в законодательстве. Кроме этого, СПС предоставляют возможность пользователю в наглядном виде увидеть текст нормы в различных редакциях и провести сравнение самостоятельно.

Оперативное предупреждение пользователя об изменении текста документа или его действия. В современных СПС существует возможность поставить документ на контроль, для того чтобы система оперативно предупреждала пользователя об изменении текста интересующего его документа или его действия. При выборе этой функции программа автоматически при входе в систему осуществляет проверку изменений в документах, поставленных на контроль, и в случае наличия изменений информирует об этом пользователя.

### 2.3. Связи между документами

Законодательств должно представлять единую непротиворечивую систему нормативных актов, пронизанных огромным количеством связей между документами. Преимущество автоматизированных систем проявляется при анализе связей между различными документами информационного массива. Все ссылки между документами можно классифицировать по различным основаниям. Среди наиболее распространенных в современных СПС систем классификации можно выделить следующие: деление на явные и неявные (скрытые) связи, деление на прямые и обратные связи.

*Явные (очевидные) связи* – это непосредственное упоминание в тексте конкретного документа других документов информационного массива. Явная связь, как правило, реализована в виде гипертекстовой ссылки, с помощью которой можно сразу перейти в текст упоминаемого документа.

Кроме очевидных связей существуют и *скрытые связи*, которые явно не записаны в тексте документа. Например, судебные решения, комментарии к законодательству, консультации специалистов по вопросу применения конкретной нормы права, содержащейся в исходном документе. В силу их неочевидности именно возможность посмотреть эти связи является наиболее интересной пользователям СПС.

*Прямые ссылки* конкретного документа реализуют его влияние на другие документы информационного массива. *Например*, данный документ вносит изменения или дополнения в тексты других документов, разъясняет или изменяет действие других документов, явно упоминает другие документы, содержит другую информацию, существенную для понимания вопросов, изложенных в других документах. Часть этих связей могут быть явными, часть неявными.

*Обратные ссылки* документа реализуют влияние на данный документ других документов информационного массива. *Например*, документы, вносящие изменения или дополнения в текст данного документа, разъясняющие или изменяющие действие данного документа, явно упоминающие данный документ, содержащие другую информацию, существенную для понимания вопросов, изложенных в данном документе.

В СПС КонсультантПлюс прямые и обратные связи делятся на *важнейшие, полезные и формальные*. Информация в СПС имеет одну важную особенность – *неофициальный характер правовой информации*.

Исключение составляет эталонный банк правовой информации Научно-технического центра правовой информации «Система». Согласно Указу Президента РФ от 5 апреля 1994 г. № 662 и 23.05.1996 № 763 тексты правовых актов в машиночитаемом виде в этой системе являются официальными. Именно поэтому практически во всех справочных системах указан официальный источник публикации для официальных документов. Пользователь может быстро найти необходимый документ и проверить правильность текста по официальному изданию.